



BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

BEKNOPT VERSLAG

COMPTE RENDU ANALYTIQUE

COMMISSIE VOOR DE VOLKSGEZONDHEID, HET
LEEFMILIEU EN DE MAATSCHAPPELIJKE
HERNIEUWING

COMMISSION DE LA SANTE PUBLIQUE, DE
L'ENVIRONNEMENT ET DU RENOUVEAU DE LA
SOCIÉTÉ

Woensdag

Mercredi

01-06-2016

01-06-2016

Voormiddag

Matin

Het Beknopt Verslag geeft een samenvatting van de debatten. Rechtzettingen kunnen schriftelijk meegedeeld worden vóór

06/06/2016, om 16 uur.

aan de dienst Vertaling BV-CRA

Fax: 02 549 82 33

e-mail: vert.crabv.correcties@deKamer.be

Le Compte rendu analytique est un résumé des débats. Des rectifications peuvent être communiquées par écrit avant le

06/06/2016, à 16 heures.

au Service de Traduction du CRA-BV

Fax: 02 549 82 33

e-mail: trad.crabv.corrections@laChambre.be

om de verdeling van die middelen te versoepelen en daarbij met name aandacht te schenken aan de aanpak van kinderarmoede.

10.03 Jean-Marc Delizée (PS): Oog hebben voor kinderarmoede is één ding. De beleidsdaden moeten echter wel in overeenstemming zijn met dat statement.

U hebt gezegd dat men op maatschappelijke participatie minder heeft bespaard dan de norm. Voor mij moet de aanpak van kinderarmoede een politieke topprioriteit zijn. De kloof wordt steeds breder.

Mevrouw Sleurs zou een ontwerpplan klaar hebben. Er zou echter vooral moeten worden gehandeld en in middelen moeten worden voorzien. En ik stel de keuzes inzake de besteding van het overheidsgeld ter discussie.

Hoe verklaart u de onderbenutting van dat fonds? Zijn de OCMW's goed geïnformeerd?

Voor 2016 zou het budget volledig besteed zijn: dat is toch het minste dat we kunnen verwachten.

Ik zal uw hervormingsvoorstel aandachtig bestuderen. Ik heb weinig vertrouwen in hervormingen, want ze zijn niet altijd een verbetering.

De middelen moeten niet worden verminderd, ze moeten wellicht worden opgetrokken, en het systeem moet gebruiksvriendelijk worden voor de mensen op het terrein.

Het incident is gesloten.

11 **Samengevoegde vragen van**

- mevrouw Valerie Van Peel aan de minister van Middenstand, Zelfstandigen, KMO's, Landbouw en Maatschappelijke Integratie over "het advies van de Raad van State inzake de integratie van OCMW en gemeente" (nr. 11337)
- de heer Damien Thiéry aan de minister van Middenstand, Zelfstandigen, KMO's, Landbouw en Maatschappelijke Integratie over "het plan om het OCMW in het gemeentebestuur te integreren" (nr. 11881)
- mevrouw Muriel Gerkens aan de minister van Middenstand, Zelfstandigen, KMO's, Landbouw en Maatschappelijke Integratie over "het plan om het OCMW in het gemeentebestuur te integreren" (nr. 11882)
- mevrouw Monica De Coninck aan de minister van Middenstand, Zelfstandigen, KMO's, Landbouw en Maatschappelijke Integratie over

façon plus fluide la répartition de ces moyens, avec une attention toute particulière à la lutte contre pauvreté infantile.

10.03 Jean-Marc Delizée (PS): Être sensible à la pauvreté infantile est une chose. Mais il faut que les actes politiques soient conformes à cette affirmation.

Vous avez dit qu'en matière de participation sociale, on a moins économisé que la norme. J'estime que la lutte contre la pauvreté devrait être une priorité politique absolue. Le fossé continue de se creuser.

Il semble que Mme Sleurs ait un projet de plan. Mais il faudrait surtout des actions et des moyens. Et je remets en cause les choix effectués en termes d'affectation des moyens de l'État.

Comment expliquez-vous la sous-utilisation de ce fonds? Les CPAS sont-ils bien informés?

Pour 2016, l'enveloppe serait dépensée dans sa totalité: c'est la moindre des choses.

J'examinerai avec attention votre proposition de réforme. Je me méfie des réformes, elles ne nous conduisent pas toujours à une amélioration.

Il ne faut pas réduire les moyens mais probablement les augmenter, et rendre le mécanisme facilement utilisable par les acteurs de terrain.

L'incident est clos.

11 **Questions jointes de**

- Mme Valerie Van Peel au ministre des Classes moyennes, des Indépendants, des PME, de l'Agriculture et de l'Intégration sociale, sur "l'avis du Conseil d'État concernant l'intégration des CPAS et des communes" (n° 11337)
- M. Damien Thiéry au ministre des Classes moyennes, des Indépendants, des PME, de l'Agriculture et de l'Intégration sociale, sur "le projet de fusion entre CPAS et communes" (n° 11881)
- Mme Muriel Gerkens au ministre des Classes moyennes, des Indépendants, des PME, de l'Agriculture et de l'Intégration sociale, sur "le projet de fusion entre CPAS et communes" (n° 11882)
- Mme Monica De Coninck au ministre des Classes moyennes, des Indépendants, des PME, de l'Agriculture et de l'Intégration sociale, sur

"het advies van de Raad van State inzake de integratie van OCMW en gemeente" (nr. 11943)

11.01 Muriel Gerkens (Ecolo-Groen): We hadden graag het advies van de Raad van State over uw wetsontwerp inzake de fusie van de OCMW's en de gemeenten in de commissie besproken. U wil dat echter niet. U komt meestal pas naar de commissie wanneer het wetsontwerp klaar is.

De Raad van State wijst erop dat die wet de institutionele bevoegdheidsverdeling wijzigt. In dat geval moet er een wet met een bijzondere meerderheid worden aangenomen, ongeacht het scenario waarvoor men kiest (verplichte fusie, facultatieve fusie of overheveling van die bevoegdheid naar de Gewesten of de gemeenten).

Zal u dat ontwerp dan laten varen? Zal u het advies van de Raad van State naast u neerleggen? Is het niet belangrijker dat de OCMW's in de uitoefening van hun opdrachten beter ondersteund worden nu er zich steeds meer mensen tot die centra wenden omdat ze van het recht op werkloosheidsuitkering worden uitgesloten? Door welke procedure zou in dat geval de fusie vervangen kunnen worden?

11.02 Minister Willy Borsus (*Frans*): Ik sta ter beschikking van het Parlement om debatten te voeren. Wat zulke issues betreft, kan het advies van de Raad van State het kader van onze gedachtewisselingen inderdaad ingrijpend wijzigen.

Het advies werd me op 9 mei bezorgd. Het heeft betrekking op een voorontwerp dat ertoe strekt de samenvoeging van gemeentediensten en OCMW's mogelijk te maken en tegelijkertijd elementen moet waarborgen die onontbeerlijk zijn voor de goede werking van de sociale bijstand.

De Raad van State besluit dat het voorontwerp de grenzen van wat de gewone wetgever mag doen, overschrijdt. De vereiste van een bijzondere wet maakt de uitvoering van dat punt van het regeerakkoord onmogelijk, toch als alleen de parlementaire meerderheid daar achter staat.

De Raad van State heeft zich beperkt tot dit ene punt, zoals gewoonlijk wanneer er zich een belangrijk prealabel gegeven aandient.

Ik heb de regering ingelicht over het feit dat dit punt uit het akkoord niet kon worden uitgevoerd.

Ik zal het advies van de Raad van State volgen en ik neem nota van zijn analyse, die de mogelijkheid uitsluit om deze integratie tijdens deze legislatuur en met deze federale meerderheid te realiseren.

"l'avis du Conseil d'État concernant l'intégration des CPAS et des communes" (n° 11943)

11.01 Muriel Gerkens (Ecolo-Groen): Nous avons souhaité débattre en commission de l'avis du Conseil d'État sur votre avant-projet de loi portant sur la fusion des CPAS et des communes. Ce n'est pas ce que vous voulez: vous avez plutôt l'habitude de ne venir que lorsque le projet de loi est prêt.

Le Conseil d'État souligne que ce texte modifie la répartition institutionnelle des compétences, ce qui requiert une loi adoptée à majorité spéciale, quel que soit le scénario adopté (fusion obligatoire, fusion facultative ou attribution de la compétence aux Régions ou aux communes).

Abandonnez-vous dès lors ce projet? Comptez-vous ignorer l'avis du Conseil d'État? L'urgence ne réside-t-elle pas plutôt dans le soutien à apporter aux CPAS dans l'exercice de leurs missions, lorsque le nombre de leurs usagers augmente du fait des exclusions du chômage? Dans ce cas, quelle procédure pourrait-elle remplacer la fusion?

11.02 Willy Borsus, ministre (*en français*): Je suis à la disposition du Parlement pour mener des débats: sur des questions de cette nature, il est vrai que l'avis du Conseil d'État peut considérablement modifier le cadre de nos échanges.

L'avis m'a été transmis le 9 mai. Il porte sur un avant-projet qui voulait rendre possible la fusion entre services communaux et CPAS, tout en garantissant des éléments indispensables au bon fonctionnement de l'aide sociale.

Le Conseil d'État conclut que l'avant-projet excède les limites de ce que le législateur ordinaire est habilité à faire. L'exigence de la loi spéciale rend impossible – du moins avec le seul soutien de la majorité parlementaire – l'exécution de ce point de l'accord de gouvernement.

Le Conseil d'État s'est limité à ce seul point, comme c'est son habitude dès qu'apparaît un élément majeur préalable.

J'ai informé le gouvernement du fait que ce point de l'accord ne pouvait être exécuté.

Je suivrai l'avis du Conseil d'État et prends acte de son analyse qui ferme la possibilité de mener à bien cette fusion au cours de cette législature et avec cette majorité fédérale.

De Gewesten willen werk maken van een beter afgestemde en nauwere samenwerking en synergie tussen de gemeenten en de OCMW's. Ik zal de voorstellen die de overheden van de verschillende landsdelen op tafel leggen en de voorstellen in het kader van de bevoegdheden van de deelgebieden aandachtig volgen.

Overigens ben ik bezig met verschillende voorontwerpen over de opdrachten van de OCMW's. Het eerste ontwerp gaat over de hervorming van het GPMI (Geïndividualiseerd Project voor Maatschappelijke Integratie). Verschillende andere thema's zullen in de nabije toekomst ook op de agenda worden gezet.

Het is mijn bedoeling om ervoor te zorgen dat zoveel mogelijk mensen (opnieuw) zelfredzaam worden.

11.03 Muriel Gerkens (Ecolo-Groen): Ik stel uw bekommernis om het advies van de Raad van State te volgen op prijs en ik waardeer dat u uw energie richt op de verbetering van de opdrachten die de begunstigen ten goede komen. In ieder geval vind ik uw keuze beter dan institutionele wijzigingen die ten koste kunnen gaan van de rechtvaardigheid en de gelijke rechten van onze burgers.

Het incident is gesloten.

12 Samengevoegde vragen van

- de heer Raoul Hedebouw aan de minister van Middenstand, Zelfstandigen, KMO's, Landbouw en Maatschappelijke Integratie over "de koppeling van het leefloon en gemeenschapsdienst" (nr. 11735)
- mevrouw Muriel Gerkens aan de minister van Middenstand, Zelfstandigen, KMO's, Landbouw en Maatschappelijke Integratie over "de in het GPMI opgenomen gemeenschapsdienst" (nr. 11883)
- de heer Éric Massin aan de minister van Middenstand, Zelfstandigen, KMO's, Landbouw en Maatschappelijke Integratie over "de toestand van de OCMW's in het kader van de uitbreiding van het GPMI tot alle leefloners" (nr. 11921)
- de heer Éric Massin aan de minister van Middenstand, Zelfstandigen, KMO's, Landbouw en Maatschappelijke Integratie over "de uitbreiding van het GPMI tot alle leefloners en de invoering van een gemeenschapsdienst" (nr. 11922)

12.01 Muriel Gerkens (Ecolo-Groen):

Par ailleurs, les autorités régionales manifestent l'intention de travailler à l'harmonisation et à l'approfondissement de la collaboration et des synergies entre communes et CPAS. Je suivrai avec attention les propositions qui seront mises sur la table par les autorités des différentes parties du pays et dans le cadre des compétences des entités fédérées.

Par ailleurs, plusieurs avant-projets se trouvent sur ma table en ce qui concerne les missions des CPAS. Le premier porte sur la réforme des PIIS (projets individualisés d'intégration sociale). Plusieurs autres thèmes seront également inscrits à l'agenda dans un avenir proche.

Mon objectif est de permettre à un maximum de personnes de (re)trouver l'autonomie.

11.03 Muriel Gerkens (Ecolo-Groen): J'approuve votre souci de respecter l'avis du Conseil d'État et votre volonté concentrer votre énergie sur l'amélioration des missions favorables aux bénéficiaires. En tout cas, votre choix me semble préférable à des modifications institutionnelles potentiellement nuisibles à l'équité et à l'égalité des droits de nos concitoyens.

L'incident est clos.

12 Questions jointes de

- M. Raoul Hedebouw au ministre des Classes moyennes, des Indépendants, des PME, de l'Agriculture et de l'Intégration sociale, sur "le conditionnement du revenu d'intégration sociale au service communautaire" (n° 11735)
- Mme Muriel Gerkens au ministre des Classes moyennes, des Indépendants, des PME, de l'Agriculture et de l'Intégration sociale, sur "le service communautaire prévu dans le projet PIIS" (n° 11883)
- M. Éric Massin au ministre des Classes moyennes, des Indépendants, des PME, de l'Agriculture et de l'Intégration sociale, sur "la situation des CPAS dans le cadre de la généralisation du PIIS à tous les bénéficiaires du RIS" (n° 11921)
- M. Éric Massin au ministre des Classes moyennes, des Indépendants, des PME, de l'Agriculture et de l'Intégration sociale, sur "la généralisation du PIIS à tous les bénéficiaires du RIS et la mise en place d'un service communautaire" (n° 11922)

12.01 Muriel Gerkens (Ecolo-Groen): Des