



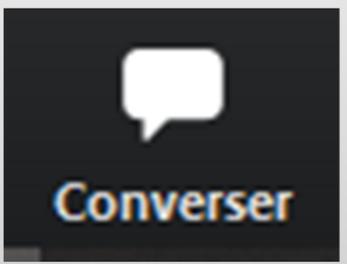
Le respect des mesures sanitaires dans le cadre de l'accueil du public dans les bâtiments publics

Atelier thématique – 5 juin 2020

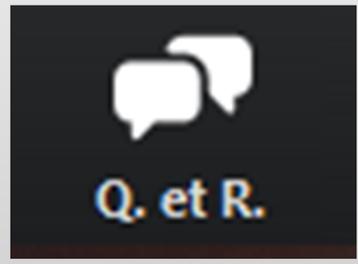


Quelques consignes pour débiter...

01 **Converser**
Signaler un problème **technique**
➔ **Modérateur**



02 **Q. Et R.**
Poser une question liée aux **contenus**
➔ **Conférenciers**



Nos invités

Christophe THIEBAUT
Avocat PNT &
Maître de conférences UCL



Pierre-Yves MELOTTE
Avocat PNT & Assistant UCL

Delphine PICCININNO
Attaché juriste
SPW IAS

Menu de la séance

01

Cadrage théorique

02

Analyse de mesures envisagées localement

03

Pour approfondir la thématique...



01

02

03

Cadrage théorique

Pierre-Yves MELOTTE & Christophe THIEBAUT

Avocats
Cabinet PNT



1. Le pouvoir des communes en temps de pandémie

Christophe THIEBAUT & Pierre-Yves MELOTTE

Articulation entre A.M. du 23/3/20 & pouvoirs/devoirs des communes

5 questions à se poser...

- ? Trouble à l'OP ?
- ? Réglementation spécifique – Police administrative spéciale ?
- ? Adéquation de la mesure envisagée ? Atteint-elle le but ?
- ? Proportionnalité de la mesure ? Au-delà de ce qui est strictement nécessaire ?
- ? Respect de l'A.M. ? Hiérarchie des normes?



1. Le pouvoir des communes en temps de pandémie

Christophe THIEBAUT & Pierre-Yves MELOTTE

Articulation entre A.M. du 23/3/20 & pouvoirs/devoirs des communes

Au sein de la commune, quel est l'organe compétent en matière de PAG ?

ACTE À PORTÉE GÉNÉRALE <ul style="list-style-type: none"> • Règles générales et abstraites • N'épuise pas ses effets en 1 application (situations présentes et à venir) 	ACTE À PORTÉE INDIVIDUELLE <ul style="list-style-type: none"> • Règles spécifiques et concrètes • Épuise ses effets en 1 application (1 situation particulière)
Principe : Ordonnance du conseil communal (art. 119 et 135, § 2, NLC)	Arrêté du bourgmestre (art. 133, al. 2, et 135, § 2, NLC)
Exception : Ordonnance du Bourgmestre (art. 134 NLC)	



01

02

03

Analyse de mesures envisagées localement



- En matière de PAG, quelles mesures envisager dans la **maison communale** ?
- Dans les **bibliothèques communales** ?
- Dans les **écoles communales** ?
- Quelles sont les **sanctions** envisageables ?



Quelles mesures envisager dans la **maison communale** ?

- **Retours d'expérience**

- **Masque** obligatoire/recommandé
- **Gel hydroalcoolique** - Désinfection des mains
- **Plexiglas**
- **Registre** des entrées et des sorties des visiteurs
- Accueil sur **rendez-vous** ou avec **horaires limités**
- **Sens de circulation, marquage au sol, restriction d'accès** à certaines parties du bâtiment
- Nettoyage fréquent des espaces
- Accès et consultation des **documents administratifs**
- Paiement par **cartes**
- ...



Quelles mesures envisager dans la **maison communale** ?

- **Que dit l'A.M. ?**

Art. 3, al. 4 – **Services essentiels**

Annexe :

- « *Les pouvoirs législatifs et exécutifs, avec l'ensemble de leurs **services*** »
- « *Les **services publics** et l'**infrastructure publique** qui jouent un rôle dans les services essentiels des catégories autorisées* »
 - **Accessibles au public**
 - Respecter, dans la mesure du possible, les **règles de distanciation sociale**

Art. 8bis

- Règles de **distanciation sociale** (dont 1,5 mètre entre chaque personne), **sauf** :
 - **Personnes vivant sous le même toit**
 - **Enfants < 12 ans**

Art. 8ter

- Port du **masque** (ou alternative) **autorisé** dans les lieux publics, à des fins sanitaires



Quelles mesures envisager dans la **maison communale** ?

- **Pouvoirs des communes ?**

1. Trouble à l'ordre public ?
2. Réglementation spécifique – Police administrative générale ?
 -  Art. L1123-23, 3°, CDLD 
 -  Enquêtes publiques, annonces de projet 
 -  RGPD 
3. Adéquation de la mesure envisagée ? Atteint-elle le but ?
4. **Proportionnalité de la mesure ?** Au-delà de ce qui est strictement nécessaire ?
5. **Respect de l'A.M.** ? Hiérarchie des normes ?

- **Organe communal compétent ?**



Quelles mesures envisager dans les **bibliothèques communales** ?

- **Retours d'expérience**

- **Masque** obligatoire/recommandé
- **Gel hydroalcoolique** - Désinfection des mains
- **Livres en quarantaine**
- **Comptage** du nombre de personnes admises à l'intérieur, organisation de la **file** à l'extérieur
- Accès aux **toilettes** pour le public
- Désinfection des **ordinateurs** après utilisation par chaque lecteur
- ...



Quelles mesures envisager dans les **bibliothèques communales** ?

- **Que dit l'A.M. ?**

Art. 1^{er}, § 7, al. 5 – **Bibliothèques sont ouvertes**

Art. 3, al. 4 – **Services essentiels**

Annexe :

- « *Les **services publics** et **l'infrastructure publique** qui jouent un rôle dans les services essentiels des catégories autorisées* »

- **Accessibles au public**

- Respecter, dans la mesure du possible, les **règles de distanciation sociale**

Art. 8bis

- Règles de **distanciation sociale** (dont 1,5 mètre entre chaque personne), **sauf** :

- Personnes vivant sous le **même toit**

- **Enfants < 12 ans**

Art. 8ter

- Port du **masque** (ou alternative) **autorisé** dans les lieux publics, à des fins sanitaires



Quelles mesures envisager dans les **bibliothèques communales** ?

- **Pouvoirs des communes ?**

1. Trouble à l'ordre public ?
2. Réglementation spécifique – Police administrative générale ?
 - **◆ Art. L1123-23, 3^o, CDLD ◆**
3. Adéquation de la mesure envisagée ? Atteint-elle le but ?
4. **Proportionnalité de la mesure ?** Au-delà de ce qui est strictement nécessaire ?
5. **Respect de l'A.M.** ? Hiérarchie des normes ?

- **Organe communal compétent ?**



Quelles mesures envisager dans les **écoles communales** ?

- **Retours d'expérience**

- **Masque** obligatoire/recommandé – Enseignants ? Enfants ? Parents ?
- Faute de **moyens humains** suffisants, impossible de maintenir les bulles. Prévenir les parents ? Responsabilité ?
- **Concentration** de l'accueil dans 1 des 5 **implantations** scolaires de la commune ?
- ...



Quelles mesures envisager dans les **écoles communales** ?

- **Que dit l'A.M. ?**

Art. 3, al. 4 – **Services essentiels**

Annexe – « ... Les **écoles** ... en vue de l'organisation de l'accueil »

→ **Accessibles au public**

→ Respecter, dans la mesure du possible, les **règles de distanciation sociale**

Art. 6 – Reprise de l'enseignement maternel et primaire à partir du 18/5/20

→ **Groupes d'élèves** définis par les Communautés

→ Port du **masque** fortement recommandé pour le personnel de l'enseignement primaire

→ **Nouveau matériel scolaire** pour les élèves à domicile (faculté)

→ Possibilité d'**inviter individuellement** les élèves qui doivent faire l'objet d'un **suivi spécifique** (difficultés scolaires ou besoins d'apprentissage particuliers)

Art. 8bis

→ Règles de **distanciation sociale** (dont 1,5 mètre entre chaque personne), **sauf** :

→ Personnes vivant sous le **même toit**

→ **Enfants < 12 ans**

→ **Contacts** entre le **personnel** et les **élèves** de l'**enseignement maternel**



Quelles mesures envisager dans les **écoles communales** ?

- **Pouvoirs des communes ?**

1. Trouble à l'ordre public ?
2. Réglementation spécifique – Police administrative générale ?
 - **Art. L1123-23, 3^o, CDLD**
 - **Prérogatives communales PAG**
 - **OU pouvoir organisateur**
 - Droit de l'enseignement (dont circulaires ministérielles)
3. Adéquation de la mesure envisagée ? Atteint-elle le but ?
4. **Proportionnalité de la mesure ?** Au-delà de ce qui est strictement nécessaire ?
5. **Respect de l'A.M.** ? Hiérarchie des normes ?

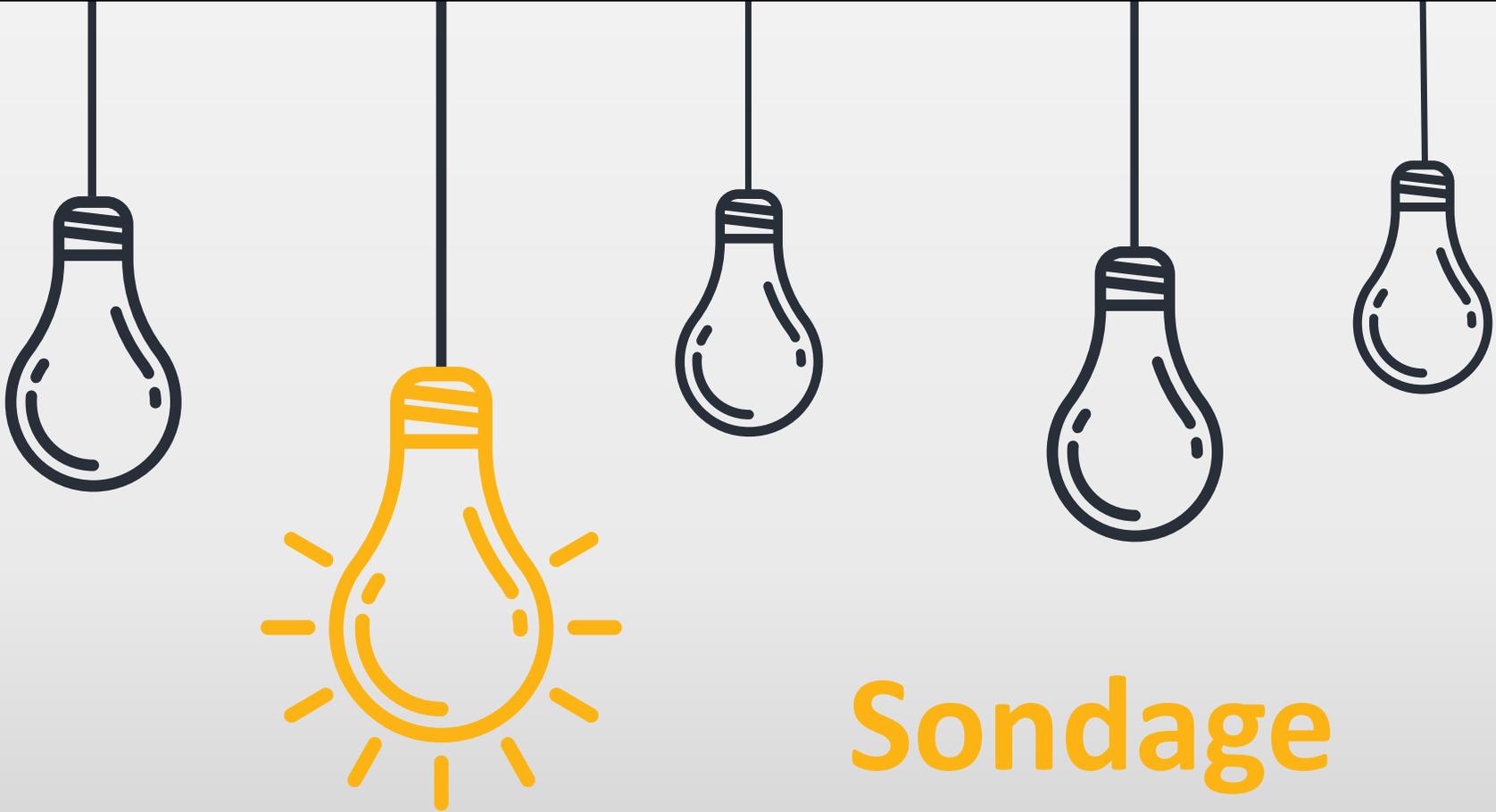
- **Organe communal compétent ?**



Quelles sont les **sanctions** envisageables ?

- Sanctions **pénales** (art. 10, A.M.)
- Sanctions administratives **communales** (Loi « SAC » + A.R. pouvoirs spéciaux n° 1)
 - **Conseil communal** (≠ Bourgmestre)
 - **Rèlements/Ordonnances** de police (≠ arrêtés à portée individuelle)
- Art. 11, al. 2, A.M. + Art. 37 LFP : Usage de la **force** et de la **contrainte** par les services de police





Sondage



01

02

03

04

Pour approfondir la thématique...



En conclusion et...



pour aller plus loin



Actualités Covid-19 du SPW
<https://interieur.wallonie.be/coronavirus-covid19>



Flash Covid-19 UVCW
<http://uvcw.be/actualites/2,129,1,0,8651.htm>



Kits numériques
Des modules en ligne pour comprendre le fonctionnement et les enjeux de votre commune - <http://uvcw.be/espaces/formations/920.cfm>



Nos prochains webinaires
PAG, RH, Marchés publics, ...
<http://uvcw.be/espaces/formations/732.cfm>

Merci pour votre participation !

Nous revenons vers vous pour...



- Vous permettre de revoir le webinaire
- Vous donner accès aux supports
- Obtenir votre feedback quant à la qualité du webinaire

À bientôt !

