

Table des matières

PARTIE I : ÉTAT DES LIEUX

1. INTRODUCTION	8
A. LE RÔLE STRUCTURANT DES GRANDES VILLES, PÔLES DE CRÉATION DE RICHESSE ET DE DÉVELOPPEMENT TERRITORIAL	9
B. OBJECTIFS DE L'ÉTUDE.....	10
C. REMARQUES MÉTHODOLOGIQUES	11
D. L'ATTRACTIVITÉ DES VILLES ET LEURS CHARGES DE CENTRALITÉ	12
2. INDICATEURS BUDGÉTAIRES	15
A. L'ÉQUILIBRE BUDGÉTAIRE DES GRANDES VILLES – ÉTUDE DU SPW IAS	15
B. STRUCTURE DES RECETTES ET DES DÉPENSES DES GRANDES VILLES	17
I. <i>Les principales recettes</i>	18
II. <i>Les principales dépenses</i>	18
III. <i>Les investissements</i>	19
C. FOCUS SUR LES PENSIONS	20
I. <i>La situation actuelle</i>	20
II. <i>Les prévisions à l'horizon 2031</i>	21
III. <i>L'impact des restructurations au niveau hospitalier</i>	24
3. QUELQUES CARACTÉRISTIQUES PROPRES AUX GRANDES VILLES	29
A. LA POPULATION ÉTUDIANTE.....	29
I. <i>Un impact sur le potentiel fiscal de la Ville</i>	29
II. <i>Une utilisation élevée des services publics pour une contribution limitée</i>	30
III. <i>Une population réelle sous-estimée : un enjeu pour le calcul des dotations</i>	31
B. LA CONCENTRATION DES LOGEMENTS SOCIAUX.....	31
I. <i>La distribution des logements publics entre villes-centres, communes limitrophes et arrondissements</i>	32
II. <i>L'impact sur les charges sociales et le potentiel fiscal</i>	33
C. LA FORTE PRÉSENCE DE FRICHES	34
I. <i>Contexte et causes structurelles</i>	34
II. <i>Conséquences économiques et fiscales</i>	37
4. CONCLUSION DE L'ÉTAT DES LIEUX	38

PARTIE II : LEVIERS FISCAUX AU NIVEAU LOCAL

1. LE PRÉCOMPTE IMMOBILIER (PRI)	42
A. LE POTENTIEL FISCAL DES GRANDES VILLES	42
B. L'IMPACT DES IMMEUBLES INOCCUPÉS	43
C. LA MISE À JOUR DE LA MATRICE CADASTRALE (PRI)	44
D. UN TAX SHIFT LOCAL (RÉÉQUILIBRAGE IPP/PRI).....	46
2. L'IMPÔT DES PERSONNES PHYSIQUES (IPP)	48
A. LE POTENTIEL FISCAL DES GRANDES VILLES	48
B. LES TRAVAILLEURS NAVETTEURS.....	49
3. UN RECENTRAGE DE LA FISCALITÉ LOCALE SUR LES NON-RÉSIDENTS	50
A. LA TAXE SUR DES INVESTISSEMENTS LOCATIFS	50
B. LA TAXE SUR LES SECONDES RÉSIDENCES.....	52
C. LA TAXE DE SÉJOUR / TAXE HÔTELIÈRE	53

4. LA TAXE SUR LES IMMEUBLES INOCCUPÉS	55
5. LA TAXE SUR LES SITES D'ACTIVITÉS ÉCONOMIQUES DÉSAFFECTÉS (SAED) ET DES FRICHES POLLUEES	56
A. LE POTENTIEL ENCORE INEXPLOITÉ DU SAED	56
B. LA TAXATION DE FRICHES POLLUÉES	57
C. LE SOUTIEN AUX COMMUNES DANS LE CADRE DE LA RÉHABILITATION DE PETITES ET MOYENNES FRICHES	58
6. CONCLUSION SUR LES LEVIERS FISCAUX	59

PARTIE III : LEVIERS À L'ÉCHELON RÉGIONAL

1. VEILLE RÉGIONALE 2025 – FOCUS SUR LES 9 GRANDES VILLES	64
A. LE FONDS DES COMMUNES	65
B. LE DISPOSITIF APE	66
C. LA DOTATION GRANDES VILLES ET LE FER1	67
D. LE COMPLÉMENT RÉGIONAL	68
E. LA REPRISE DU FINANCEMENT DES ZONES DE SECOURS PAR LES PROVINCES	69
F. BILAN	70
2. LA PRISE EN COMPTE DES SPÉCIFICITÉS DES GRANDES VILLES DANS LE FINANCEMENT RÉGIONAL.....	71
A. LE FONDS DES COMMUNES	72
I. <i>Le Fonds des communes avant sa régionalisation (1860-1976)</i>	72
II. <i>Le Fonds des communes est régionalisé – focus sur la Wallonie (1977-2007)</i>	73
III. <i>Le fonctionnement actuel du Fonds des communes en Région wallonne</i>	76
IV. <i>Le Fonds des communes en Flandre</i>	80
A. LES DOTATIONS SPÉCIFIQUES RÉSERVÉES AUX GRANDES VILLES.....	85
I. <i>La Dotation Grandes Villes en Région wallonne</i>	85
II. <i>La dotation complémentaire pour les villes-centres en Flandre</i>	87
B. LE SOUTIEN RÉGIONAL VIA L'EMPRUNT – FOCUS SUR LE PLAN OXYGÈNE.....	88
I. <i>Contexte</i>	88
II. <i>L'avis de l'UVCW relatif au Plan Oxygène</i>	90
III. <i>Mise en œuvre du plan</i>	91
C. LES SUBSIDES SPÉCIFIQUES	93
I. <i>La Politique intégrée de la Ville</i>	93
II. <i>L'accès aux financements européens</i>	94
D. <i>DEMAIN, QUEL FINANCEMENT RÉGIONAL POUR LES GRANDES VILLES ?</i>	95
3. LA RÉVISION DE LA FISCALITÉ AUTOMOBILE AU PROFIT DES COMMUNES.....	98
A. LA TAXE DE CIRCULATION : CONTEXTUALISATION	98
B. UNE FISCALITÉ AUTOMOBILE DÉCORRÉLÉE DE L'USAGE RÉEL DES VOIRIES COMMUNALES.....	101
C. LA QUESTION DU CRITÈRE GÉOGRAPHIQUE DES VÉHICULES DE LEASING	102
D. UNE TAXE « POIDS LOURDS » QUI NE PREND PAS COMPTE DES VOIRIES COMMUNALES.....	102
E. LA CIRCULATION DE VÉHICULES IMMATRICULÉS À L'ÉTRANGER ET LA MISE EN PLACE D'UNE « VIGNETTE AUTOMOBILE » ...	104
F. L'USAGE DES VOIRIES COMMUNALES PAR LES IMPÉTRANTS	105
G. BILAN	105

PARTIE IV : LEVIERS FISCAUX À L'ÉCHELON FÉDÉRAL

1. VEILLE FÉDÉRALE 2025 – FOCUS SUR LES 9 GRANDES VILLES	108
A. LA RÉFORME FISCALE IPP.....	108
B. LA RÉFORME DES PENSIONS	111
C. LA RÉFORME DES ALLOCATIONS DE CHÔMAGE	115
D. LA RÉFORME DE LA NORME KUL (ZONES DE POLICE)	116

2. PENSIONS – REVOIR LA MÉTHODOLOGIE DE CALCUL DES AVANCES EN MATIÈRE DE COTISATION DE RESPONSABILISATION	117
3. UN MEILLEUR FINANCEMENT DES ZONES DE POLICE	119
A. L'ÉQUILIBRE DE FINANCEMENT « COMMUNAL VS. FÉDÉRAL »	119
B. LA RÉVISION DE LA NORME KUL ET LE REFINANCEMENT DES ZONES DE POLICE	122
C. LA FACTURATION DES PRESTATIONS LIÉES À LA SÉCURISATION DE CERTAINS ÉVÉNEMENTS PRIVÉS (LPI, ART. 90)	124
CONCLUSION	127
BIBLIOGRAPHIE	129
CONTACTS	131